



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

# Pomiar i analiza statystyczna Prezentacja wyników badania nad nadużywaniem prawa do informacji publicznej

**dr Olga Kotowska-Wójcik**  
**IS, WNHIS UKSW**



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## CEL BADANIA

- eksploracja,
- opis
- wyjaśnienie problemu w parametryczno-wskaźnikowej analizie danych
- wieloczynnikowe charakterystyki statystyczne

## NARZĘDZIE

- 37 zmiennych (w tym metadane)
- pytania zamknięte i półotwarte
- dane sukcesywnie zapisywane w systemie LimeSurvey
- eksportowane do systemu SPSS/PASW Statistics
- analiza statystyczna



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## DEFINICJA

***naużywania prawa do informacji publicznej*** zostało zdefiniowane jako:

wykorzystywanie prawa w celach niezgodnych z założeniami, dla których to prawo zostało wprowadzone to jest jawnością życia publicznego, poprawą zaufania obywateli do władzy publicznej oraz jej kontrolą. Przy czym przez nadużywanie prawa nie uważa się takiego wykonywania prawa, które nakłada na podmiot zobowiązany pracą, jeśli jest to uzasadnione ze względu na założenia, dla którego prawo wprowadzono.



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie

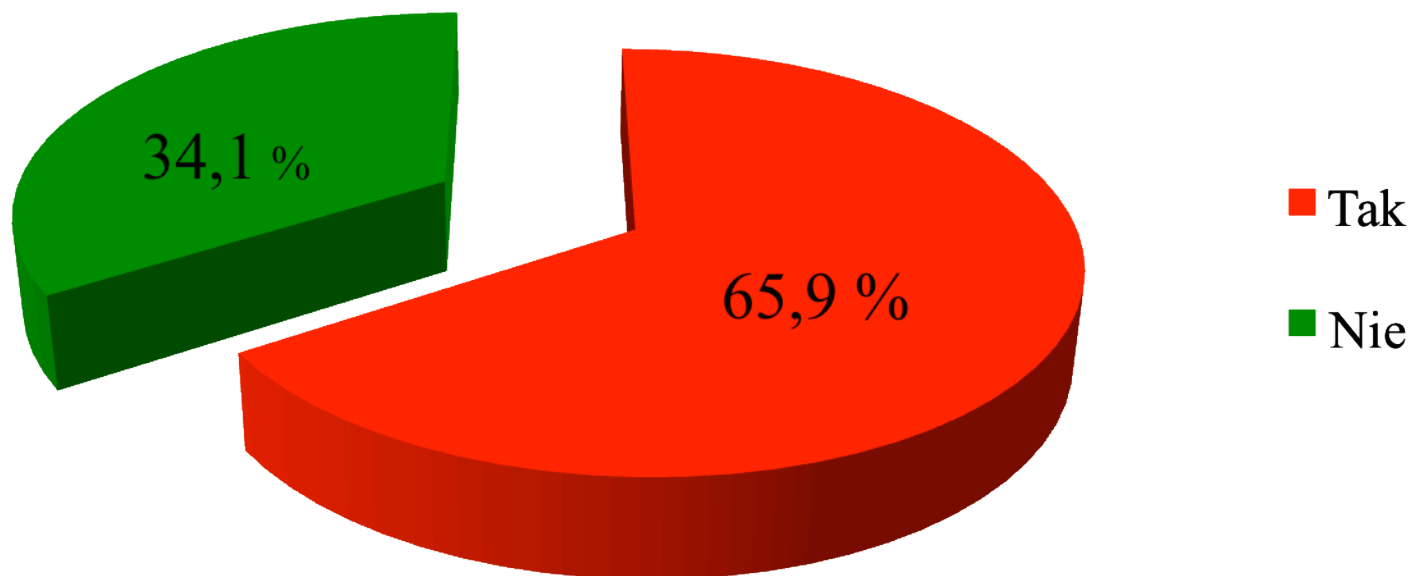


Narodowe Centrum  
Badań i Rozwoju



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## Czy spotkał/a się Pan/ Pani w swojej pracy z nadużyciem prawa do informacji publicznej?





Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## SKALA ZJAWISKA W OSTATNICH 12 MIESIĄCACH

- z nadużyciem prawa do informacji publicznej spotkało się 65,9% badanych;
- najczęściej jednostek odnotowało jedno takie zdarzenie;
- przeciętna wartość występowania zjawiska to 1,86
- między 6-10 zdarzeń odnotowało 22,6% badanych
- powyżej 20 sytuacji nadużywania prawa zgłosiło 8,9% badanych jednostek
- najczęściej nadużywanie prawa do informacji publicznej odnotowano w małych miejscowościach 44%
- oraz w przypadku małych miast, do 20 tys. mieszkańców 30%



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## **POWTARZALNOŚĆ PODMIOTÓW WNIOSKUJĄCYCH**

***Czy spotkał/a się Pan/Pani z sytuacją, kiedy ten sam wnioskodawca występował więcej niż jeden raz o informację publiczną w krótkim okresie czasu (raz na kwartał lub częściej)?***

- twierdząco odpowiedziało 68,6% badanych
- przecząco odpowiedziało 31,4% podmiotów
- najsilniejsze dysproporcje między odpowiedziami dotyczyły urzędów gmin
- 58,5% przedstawicieli gmin spotkała się z taką sytuacją
- 18,3% nie potwierdził takiego zjawiska
- średnio taka sytuacja była odnotowywana 2,14 razy (max. na kwartał)
- najczęściej wnioski pojawiały się dwukrotnie w krótkim okresie czasu



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## Rozkład częstości składania zapytania o informację publiczną przez tego samego wnioskodawcę

Częstotliwość	Procentowa częstość zapytań
Raz na tydzień lub częściej	20,2
Raz na miesiąc	45,2
Raz na kwartał	34,6
OGÓŁEM	100

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania*





Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## ZAPYTANIE W CELU ODNIESIENIA KORZYŚCI MAJĄTKOWEJ

- 53% podmiotów spotkało się z przypadkiem zbierania informacji publicznych w celach zarobkowych
- 82,4% twierdzi, że udzielona informacja publiczna mogła być wykorzystana, bez konieczności jej modyfikacji jako gotowy materiał (lub jego część), w prowadzonej przez wnioskodawcę działalności gospodarczej
- nie można zróżnicować jednoznacznie odpowiedzi na pytanie czy uzyskane informacje mogły zostać wykorzystane w sporze z instytucją odpowiadającą na zapytanie  
TAK:48,7% NIE:51,3%
- czy uzyskane informacje mogły zostać użyte w sporze z innym organem?  
TAK: 43,3% NIE: 56,7%
- czy wnioskowane informacje można uzyskać w inny sposób niż przez zapytanie  
TAK: 74,7%, NIE: 25,3%





Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



Narodowe Centrum  
Badań i Rozwoju



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## PODMIOTY SKŁADAJĄCE ZAPYTANIE

- Najczęściej organizacje pozarządowe 34,1%  
(pytanie zamknięte)

### pytanie otwarte:

- Najczęściej przedstawiciele spółek, prywatnych przedsiębiorstw, jeden z podmiotów wymieniany był wielokrotnie przez niezależnych respondentów. Niektórzy z respondentów pisali wprost o „nękanii”, zmierzającym do wymuszenia od nich zakupu określonego produktu.



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

## FILTR „NIE”

- Podmioty, które nie spotkały się z nadużywaniem prawa do informacji publicznej
- 24,4% twierdzi, że pozyskane dane mogły zostać użyte w celach komercyjnych
- 82,1% twierdzi, że mogły zostać użyte jako baza danych wykorzystywana w celach komercyjnych
- 66,7% sądzi, iż udzielona informacja publiczna mogła być wykorzystana, bez konieczności jej modyfikacji jako gotowy materiał (lub jego część), w prowadzonej przez wnioskodawców działalności gospodarczej
- 61,5% podmiotów jest pewnych, że dane te można pozyskać w inny sposób



Uniwersytet  
Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie



Narodowe Centrum  
Badań i Rozwoju



NAUKOWE  
CENTRUM  
PRAWNO  
INFORMATYCZNE

# DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ